

西安市莲湖区 2017 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 2018 年 国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——2018 年 2 月 8 日在西安市莲湖区

第十八届人民代表大会第三次会议上

区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将《西安市莲湖区 2017 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2018 年国民经济和社会发展规划(草案)》提请区十八届人大三次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2017 年计划执行情况

2017 年，是开启大西安建设新篇章的重要一年。在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，面对经济发展深刻变化，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻党的十九大精神，主动对标“追赶超越”定位和“五个扎实”要求，紧扣“五新”战略和“聚焦‘三六九’、振兴大西安”、建设国际化大都市核心城区奋斗目标，铸造莲湖铁军、奋力追赶超越，扎实推进转型升级、管理创新、民生普惠、依法行政，较

好完成了年初确定的主要任务,连续十年被评为陕西省城区经济社会发展五强区。

(一)科学谋划精准施策,主要指标稳中向好

全面贯彻落实中省市重大决策部署,深刻分析区域发展基础与形势,坚持目标、问题、效果三大导向,制定追赶超越实施方案,出台《关于落实“五新”战略任务,加快补齐“八大短板”的决定》及系列落实方案,提出“招商引资二十条”、“促投资十条”等一系列政策措施,持续打出创新、补短、实干“组合拳”,建设“经济总量千亿级西安核心城区”实现良好开局。地区生产总值完成 749.47 亿元,增长 9.1%;全社会固定资产投资完成 228.25 亿元,增长 11.4%;全区社会消费品零售总额增长 9.8%;地方财政一般公共预算收入完成 45.69 亿元;城镇居民人均可支配收入增长 8.4%。

(二)产业体系迭代升级,供给结构不断优化

运用迭代思维“强三优二”,转型发展进入“快车道”。商贸业提档升级。推广“互联网+商贸+体验”消费模式,电子商务企业达到 48 家。成功引进国内外知名消费品牌 100 余个,老城根 Gpark、西市城购物中心实现集中收银管理,大唐西市丝路风情街获评西安市特色商业街区。旅游业蓬勃发展。区游客服务中心建成运营,奇园茶社等历史遗迹推出智能化体验产品,成功举办“旅游+”主题活动 40 余场,开展旅游市场整治 30 次。全年接待游客数和旅游综合收入增速均排名区县前列。文化产业持续升温。在全市率先成立文化产业发展办公室,扶持“一条丝路两城歌”等本土文化走出陕西,策划文化品牌项目 3 个,新增规模以上文化企业 3 家,全年文化产业增加值增长 13.3%。工业经济优化发展。组织法士特等骨干企业申报大

数据和“两化”融合项目,争创“绿色工厂”。弘扬企业家精神,以“亲商助企”活动为载体,解决工业企业问题 51 个,全区规模以上工业增加值增长 18.4%。

(三)项目招商协同发力,有效投资持续扩大

持续优化投资环境,项目建设与招商引资互促共赢。重点项目进展顺利。坚持挂图作战,运用电子数据平台,实现项目动态管理和实时监测。市级重点在建项目完成投资 118 亿元,占年度计划的 145%;区级重点在建项目完成投资 128 亿元,占年度计划的 106%;参加全市扩大有效投资集中开工仪式的 16 个项目全部开工,完成投资 40 亿元。成立区政府和社会资本合作项目管理办公室,11 个项目列入全市 PPP 三年行动计划,进入执行库的 4 个项目完成投资 7.5 亿元。招商引资取得突破。设立 14 个专业招商机构,赴杭州、上海等地招商 13 次,参加丝博会暨西洽会、第七届陕粤港澳经济合作周等大型招商活动 20 余次,与新加坡政府投资公司、阿里巴巴、华侨城等国内外知名企业洽谈 150 余次,世界十大美食餐厅台湾“鼎泰丰”顺利落户,大庆路华润万家地块改造、西安国际健康城等 37 个重大项目签约,签约金额 1040 亿元。全年实际引进内资 84.45 亿元、实际利用外资 8655.7 万美元,分别增长 237.9%、114.9%。

(四)区域板块联动发展,功能结构更加协调

坚持区域协调发展,板块支撑强劲有力。大兴新区魅力初绽。新开工项目 16 个、27 万平方米,竣工项目 15 个、159 万平方米。新增商业面积 20.2 万平方米,幻太奇海洋馆、西部医疗器械保健品交易中心等商业项目建成开业,鑫苑大都汇 5A 级超高层写字楼建

成投用。红庙坡村完成货币化回购,黄河勘测生活区顺利回迁,桃园北路二期丰禾路至大兴东路段建成通车,夜景亮化、绿化景观、供热供暖等基础配套持续完善,新区形象更加靓丽。土门地区活力迸发。新开工项目 20 个、66.25 万平方米,竣工项目 9 个、74 万平方米。新增商业面积 15.1 万平方米,与碧桂园、金辉、融创等企业签订 500 亿元招商引资协议。红光路南侧综合改造工作全面启动,“四村”连片综合改造安置楼建设顺利,集中安置区、红光新城改造项目有序推进。关停“两类企业”2 家,西电集团、利君制药等企业搬迁改造取得新进展。老城区有机更新。与华侨城西部投资集团签订莲湖华侨城北院门城市更新综合项目合作框架协议,北院门、西羊市、大皮院、化觉巷特色街区保护提升工作有序推进。

(五)产业载体密集布局,发展活力明显增强

坚持载体创新,产业经济发展新动能持续汇聚。特色小镇多点开花。与浙江南方设计院建立战略合作关系,为特色小镇引智聚力。大唐西市丝路文旅小镇、老城根文尚小镇成功获批全市首批创建类特色小镇,全年完成投资 5.7 亿元,占年度计划的 103%。总投资 400 亿元的“长安漫古小镇”,与远洋集团成功签约;策划“丰禾智慧小镇”,吸引招商局集团、中粮集团等 20 余家知名企业前来商洽。“双创”平台亮点纷呈。建成创新创业载体 18 个,运营面积 16.6 万平方米。洪泰大程、颐高科创等明星孵化机构入驻莲湖众创空间,天朗蔚蓝丝路、宏府摩·空间等民营众创载体蓬勃发展。举办“助力创业莲湖行”系列活动 10 场,一批创业新星脱颖而出。各众创空间载体累计入驻企业和团队 686 家,从业人员 5226 名。

(六) 社会事业全面进步,民生普惠成效显著

坚持在发展中保障和改善民生,群众获得感不断增强。民生保障坚实有力。全年新增就业 1.64 万人,城镇登记失业率控制在 3.1% 以内。发放最低生活保障金 6876 万元,新建居家养老服务示范站 8 个,9557 户群众房屋办证遗留问题得到解决。新增公共停车位 1580 个,西市南路、响塘村规划南路提前打通,群众出行更加便捷。新建改造公厕 149 座,新增绿地广场 4 个,主干道沿线 265 栋楼宇实现夜景亮化,城区面貌明显改善。社会事业全面进步。创建科普示范社区 27 个,圆满承办陕西省暨西安市 2017 年全国科普日主场示范活动。教育改革持续深化,全区省级示范幼儿园达到 13 所,小学、初中适龄人口入学率、高中省标达标率均达到 100%。区文化馆建成开放,59 个阅读社区投入使用,开展文化惠民演出 100 场,荣获全国“武术之乡”传统武术比赛、西安市第十六届运动会 2 项团体第三好成绩。所有社区卫生服务中心均与三级医院建立了医疗联合体,群众多元化就医需求得到更好满足。65 岁以上老年人免费健康体检覆盖面持续扩大,家庭医生与重点人群签约率稳步上升,公共卫生服务水平不断提高。其他各项事业协调发展。万元 GDP 能耗下降 5.93%。脱贫攻坚、铁腕治霾、整治市场秩序等重点工作扎实推进,民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾等各项事业全面发展。

2017 年,全区上下齐心协力,以铁军担当,主动作为、追赶超越,我区经济稳中有进,社会事业全面进步,人民获得感不断增强,较好地完成了区十八届人大一次会议确定的各项目标任务。这些成绩的取得,离不开市委、市政府和区委的坚强领导及正确决策,

离不开区人大、区政协的监督指导和大力支持,离不开全区人民的团结奋斗和顽强拼搏。

回顾全年工作,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我区经济社会发展还存在不少困难和问题,主要表现在:经济发展的质量和效益还不高,民营经济不大不强,新经济发展相对滞后;教育、医疗、养老等公共服务供给还存在较大短板,与群众日益增长的美好生活需要还有较大差距。对此,我们要高度重视,深入分析研究,在今后的工作中认真加以解决。

二、2018 年计划的安排意见

2018 年,是贯彻党的十九大精神的开局之年,是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年,也是“追赶超越”的重要一年。从发展要求来看,高质量已取代高速度,成为了发展与改革的迫切需要;从发展定位来看,市委作出了加快大西安国际化进程的决定,莲湖作为中心城区,必须在大西安国际化进程中挑大梁、当主力;从发展形势来看,各区县形成了你追我赶、奋勇争先的竞争态势,各项工作如逆水行舟、不进则退。我们要时刻保持清醒的认识,进一步提高站位、转变作风、精准谋划,以“等不起”的紧迫感、“慢不得”的危机感、“坐不住”的责任感,撸起袖子加油干、扑下身子抓落实,推动区域经济社会高质量发展,以优异成绩助力大西安国际化建设。

2018 年,我区国民经济和社会发展的主要预期目标是:

- 地区生产总值增长 7.8% 左右;
- 地方财政一般公共预算收入同比增长 6%;
- 全区社会消费品零售总额增长 8% 左右;

- 城镇居民人均可支配收入增长 7% 左右；
- 全社会固定资产投资增长 3% 左右；
- 城镇新增就业 1.39 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；
- 万元 GDP 能耗下降 3%。

要实现上述目标，必须全力做好以下六个方面的工作：

（一）力促产业转型升级，持续优化经济结构

紧盯高端产业和产业高端，加快构建符合中心城区发展的现代产业体系。一是促进商贸业提质增效。推进传统商贸和实体商业转变经营模式、创新组织形式、增强体验式服务能力，规范电子商务发展，鼓励社区商业业态创新。加快服务业试点聚集区建设，提升商业街区功能品质，增强商圈消费吸附力和影响力。全年服务业增加值增长 8% 左右。二是提升文化旅游业竞争力。加快发展动漫游戏、网络文学等新兴产业，鼓励艺术品市场线上线下融合发展。提升文化传承能力，促进“文化 + 旅游”内容和形式创新。鼓励涉旅企业开展“旅游 +”活动，推动全域旅游发展。全年接待游客数和旅游综合收入增长 10% 以上。三是推动工业转型发展。强化服务业对西电、法士特等重点企业的全产业链支撑作用，鼓励企业构建交叉渗透、跨界融合的产业生态系统。全年规模以上工业增加值增长 7% 左右。四是积极发展新经济。激活数字经济，发展高效安全的现代金融服务业。积极引进战略性新兴产业，充分挖掘硬科技落地发展的潜力。推进总部、楼宇、街区三大经济形态优化升级，着力培育门户、创客、平台、分享、体验等新经济模式。

（二）项目招商同向驱动，不断增强发展后劲

同心同向,出好项目题,答好招商卷,考出投资好成绩。一是突出优势策划项目。围绕中省市产业发展、PPP 等政策投向,充分发挥我区资源优势的吸引衍生作用,提升项目策划包装质量,吸引和撬动社会资本投资。全年储备和培育产业项目 50 个、PPP 项目 20 个,力争 5 个项目进入市级 PPP 执行库。二是全力加快项目建设。统筹考虑国内外市场资源,着力引进国际级大规模、大带动作用的项目,提升层次、做大体量,确保区级重点项目总投资达到 1600 亿元以上、年投资超过 130 亿元,其中产业项目投资占比达到 50% 以上。扎实推进“亲商助企”活动,深化行政效能革命,落实企业“最多跑一次”事项,优化项目建设环境。全年完成固定资产投资 235 亿元以上。三是力促招商引资再建新功。坚持大手笔策划、多平台推介、全流程服务,强化招商吸引力。借助中介机构力量,综合运用主题招商、联合招商、以商招商、产业互动招商等方式精准招商,推动京东双创空间、顺丰怡康医药物流园等大项目落地。外出招商不少于 20 次,全年实际引进内资 41 亿元,实际利用外资 9600 万美元。

(三) 坚持协调发展战略,全面提升板块效益

科学筹划、协调推进板块发展,逐步打破分割体制与结构,实现发展融合。一是全面展现大兴新区新风采。启动红庙坡村安置楼建设,加快北关村周边棚改项目进度,完成省供销储运、省农工贸棚改回迁安置。全力推进五三三处搬迁及陕建熙园、五洋集团等单位土地开发整理,着力保障新区发展建设用地需求,全年完成土地供应 925 亩。完成桃园北路二期等道路建设任务,加快大兴新区初级中学建设,确保莲湖第八幼儿园建成开园。二是持续激

发土门地区新活力。加快“四村”连片综合改造、集中安置区、红光路南侧综合改造等重点项目建设,启动实施国际健康城等一批新建项目。加快中钢西重土地收储协议签订,完成红光钢铁物流公司(西区)等3家企业土地腾迁拆除及场地平整,推进西安利君制药公司东厂区、沔镐西路百货大楼搬迁,全年计划收储土地1000亩。完成春晓华苑西侧规划路、团结南路二期贯通工程。三是深度拓展老城区承载新空间。启动顺城巷区域更新改造项目,实施北院门、化觉巷、西羊市片区改造提升,力促莲湖华侨城北院门城市更新综合项目取得新进展。提高改造质量,完成20万平方米老旧小区改造任务。

(四)深入推进改革创新,充分释放发展活力

坚持把改革创新作为引领发展的第一动力,持续培植发展新优势。一是加快改革步伐。深化“放管服”改革,全面实施市场准入负面清单制度,激发各类市场主体活力。深化商事制度改革,推进企业登记全程电子化、电子营业制造广泛应用、企业简易注销登记改革。深化国资国企改革,推动国有企业战略重组,大力发展混合所有制经济。二是强化特色引擎。引导大唐西市丝路文旅小镇、老城根文尚小镇拉长产业链、提高附加值,全年实施项目9个,完成投资13亿元以上。加快启动长安漫古小镇建设,促进丰禾智慧小镇选商招商,形成新的经济增长极。三是厚植“双创”沃土。依托桃园开发区、大兴新区和土门地区商务楼宇,推进众创空间聚集区和特色区建设,全年众创空间达到20个,运营面积达到20万平方米。稳步推动众创、众包、众扶、众筹平台发展,推广创新工场、技术工坊、创业咖啡等新型孵化模式。

（五）千方百计改善民生，不断优化人居环境

坚持把民之所盼作为政之所向，下大力气谋民生之利、解民生之忧。一是狠抓环境治理。持续开展“烟头革命”、“厕所革命”，系统推进全域绿化、城市美化、多彩亮化、道路序化工程，打造清洁绿色之城。全年优良天数达到 200 天。二是全面做好节能减排。抓好重点领域节能，鼓励大型企业实施节能技改项目，提高能效水平。加快新能源汽车充电基础设施建设，鼓励居民绿色出行。能耗总量增速控制在 2.7% 以内。三是竭力保障食品药品安全。继续推进省级食品安全示范区创建，加强网络环节食品安全治理，新增食品安全示范单位 80 家。持续规范药械经营行为，新增标准化零售药店 100 家，保障群众用药安全。四是营造安全稳定环境。深化“平安莲湖”建设，持续加大盗窃、电信诈骗等多发性侵财类案件及“黄赌毒”打击力度，扎实开展城市运行安全隐患排查整治，不断提高群众的安全感和满意度。持续抓好脱贫攻坚、铁腕治霾、整治市场秩序等重点工作。

（六）全面发展社会事业，切实增进群众福祉

让社会发展成果更多更公平地惠及全区人民，实现群众对美好生活的向往。持续稳定和扩大就业。举办类型多样的招聘会，做好小额担保贷款发放工作，为各类人群提供就业服务平台。全力保障农民工工资支付，维护劳动者合法权益。努力扩大社保覆盖面。重点推进非公有制企业、个体工商户和餐饮服务等流动性较大的企业参加社会保险，进一步加大社会保险费的征缴力度。扎实推进科普宣传。深入开展“科技之春”、创客进校园、青少年科技创新大赛等活动，推进社区科普大学标准化建设，全面提升群众

科学素质。不断提升教育综合实力。深入实施“三名工程”，深化“大学区管理制”改革，推进优质教育资源区域共享。新建远东实验小学等5所中小学，增加学位5850个。大力推进文体惠民。深入开展文化惠民活动和艺术培训，加快“书香莲湖”、“音乐之城”建设，叫响做实“武术之乡”品牌，丰富群众精神文化生活。切实提升公共卫生服务水平。持续推进医联体、分级诊疗、家庭医生签约、普及社区医疗站等关键节点建设，完善基层医疗机构服务设施，强化医疗市场监管服务，加快健康莲湖建设。促进民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾、人防、档案等其他各项社会事业全面发展。

各位代表，新时代要有新气象，新时代要有新作为。让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，不忘初心、牢记使命，以永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态，展现铁军作为、加快追赶超越，为建设国际化大都市核心城区而努力奋斗！

西安市莲湖区第十八届人民代表大会第三次会议秘书处印制
