

西安市莲湖区 2019 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 2020 年 国民经济和社会发展规划(草案)的报告

——2020 年 6 月 3 日在西安市莲湖区

第十八届人民代表大会第五次会议上

区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将《西安市莲湖区 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2020 年国民经济和社会发展规划(草案)》提请区十八届人大五次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

2019 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，紧扣追赶超越定位和“五个扎实”要求，坚持以新发展理念引领高质量发展，以“十项重点工作”为抓手，全力以赴稳增长、促民生，较好完成了年初确定的主要任务，国家中心城市典范城区建设迈出坚实步伐。全年地区生产总值实现 789.05 亿元、增长 5.1%，一般公共预算收入完成 38.97 亿元，城镇常住居民人均可支

配收入增长 8%。

一、2019 年计划执行情况

(一) 积极应对压力挑战,经济增长稳健前行

主动克服经济下行压力加大的不利影响,多措并举出实招,推动经济稳健增长。**精准施策强基础。**认真贯彻落实国家和我省、我市稳增长决策部署,根据经济运行态势,动态调整应对措施,靶向发力保障经济平稳运行。针对性提出 60 条稳增长工作措施,力促主要经济指标运行在合理区间。**亲商助企提信心。**开展多部门“组团式”调研服务活动,为企业送政策、解难题,深入 110 家大中型企业解决问题 93 个,为 103 个项目申报争取政策资金 7600 万元,10 家企业荣登陕西企业百强榜。**减税降费添活力。**认真落实减税降费各项政策,推进小微企业普惠性减税,用税费的“减法”换取企业效益的“加法”、市场活力的“乘法”。全年累计减免税费 20.99 亿元;新增市场主体 4.6 万户,同比增长 82%。

(二) 统筹兼顾质量效益,产业升级富有成效

坚持产业高端化发展,以重点行业突破带动产业整体提升。**工业经济快速增长。**支持西电、法士特等龙头企业参与“两化融合”评估诊断和对标引导,增强工业经济信息化支撑。全年规模以上工业增加值增长 10.1%。**商贸业特色彰显。**老城根 Gpark 成功纳入全省首批步行街改造提升试点,德富祥获评市级电子商务示范企业,盒马鲜生、喜茶等新零售企业入区发展。全年新增限额以上商贸企业 25 家,社会消费品零售总额增长 9.2%。**文化旅游深度融合。**设计开发 3 条“微旅游”线路,高家大院成功创建 A 级旅

游景区,新增等级民宿 31 家,全年接待游客 5790 万人次,旅游业总收入实现 455.1 亿元。金融业支撑有力。“新三板”挂牌企业倍格生态总部落户莲湖,陕西建工集团、怡康医药等企业上市前期筹备工作有序推进。引导各类金融机构,为企业提供担保贷款 6.48 亿元,金融业服务实体经济能力不断提升。

(三) 聚焦项目精准发力,发展基础更加坚实

牢固树立“以项目看发展论英雄”理念,大力推进招商引资、招才引智,不断夯实发展基础。项目建设加力提速。成立区政府稳投资工作专班,坚持领导包抓、跟踪督办、一线落实,分类分层解决项目建设难点问题 94 个。13 个市级重点在建项目完成投资 126.49 亿元,占年度计划的 122.7%。在建 PPP 项目完成投资 1.55 亿元,5 个项目进入国家财政部 PPP 信息平台管理库。招商引资成果丰硕。丝博会签约项目 14 个、金额 268.62 亿元。先后赴外开展招商活动 15 次,促成方所文化中心、智慧汽车产业城等一批重点项目落地。全年实际引进内资 80.49 亿元、实际利用外资 9820 万美元。招才引智成效显著。落实区级领导联系服务人才“六个一”礼遇,全年开展赴外及校园招聘活动 46 场,定向招录“双一流”大学选调生 12 名,认定 E 类以上人才 2674 人,全区人才结构更加合理。

(四) 扎实推进改革创新,发展活力不断释放

坚持以点带面,全面释放改革红利和创新活力。国资国企改革走深走实。整合重组 57 家区属国有企业,组建莲投控股、文旅、商贸、城建、环卫五大集团公司和国有资产运营公司,并为企业公开遴选 9 名区级中层副职,初步形成了定位清晰、运营规范、活力

焕发的国资国企发展格局。营商环境优化亮点纷呈。深入推进“一网、一门、一次”改革,522项政务服务事项“一网通办”,886项审批服务事项“一门受理”,96.6%的事项“一次办结”。设立大唐西市政务驿站和全市首家社区政务小店,政务服务触角进一步延伸。创新建立审批服务工作自然人、法人全生命周期树模型,改革经验在全省推广。“双创”工作提质增效。倍格官邸双创基地、汉城国际创客空间、恒创创新中心开业运营,华为云(莲湖)联合发展中心签约入驻,全区31个众创空间孵化企业和项目1404个,带动创新创业1.5万人。

(五)精雕细琢城市管理,人居环境明显改善

以迎接“十四运”为契机,持续优化人居环境,城市生活更加宜居美好。生态生活环境持续向好。深化大气环境污染综合治理,西联供热等5个减排项目全部完工,完成居民“煤改洁”2010户,累计削减燃煤4020吨。全年收获优良天数215天,较上年增加10天。新建、提升绿地广场6个,建设绿道12公里,新增提升绿化21万平方米。扎实推进生活垃圾分类,实现公共机构、教育系统、社区全覆盖。城市更新改造活力焕发。工农村、北关村周边等4个项目顺利回迁,顺城巷(安远门—尚武门段)、西十里铺启动房屋征收。积极推进老旧小区改造,精心包装36个片区改造项目。拆除违法建设61万平方米,整治违规广告牌匾216块,架空线落地8760米。打通丹尼尔规划路、桃园北路二期2条“断头路”,治理拥堵点17处,新增公共泊车位1278个。基层社会治理日益精细。创新基层治理方式,打造“萤火虫”志愿服务工作品牌,经验做法受到省市

充分肯定。在全市率先推行城市管理领域社会诚信建设,打造 10 条诚信建设示范路。启动基层社会治理网格化服务管理试点,推进“多网合一”。

(六)千方百计保障民生,社会事业全面进步

全面推进民生事业发展,人民群众的获得感、幸福感进一步提升。社会保障坚实有力。全年新增就业 1.98 万人,城镇登记失业率 3.26%。全年分别发放医疗救助金、低保救助金 508.61 万元、6178.65 万元。策划实施“5930”多层次品质化养老服务项目,区养老服务中心建成投用,新增养老床位 1015 张。“虚拟养老院”平台注册老人 2.4 万人,累计服务 12 万余人次。社会事业全面进步。承办“全国科普日”省市主场示范活动,获得全国优秀组织单位及优秀活动奖励。启动教育强区三年行动计划,组建“名校+”教育联合体 27 个。12 个义务教育标准化学校项目全部启动,新增学位 3750 个。新建投用 2 个街道综合文化服务站和 27 个社区综合文化服务中心,全区实体书店达到 238 家。全年组织文化培训进社区 70 次,放映公益电影 1608 场。建成 3 个紧密型融合式医联体,增设社区卫生服务中心 2 所、社区卫生服务站 20 所,设置家庭医生工作室 56 个、“5+N”家庭医生团队 103 个,公共卫生服务水平不断提高。其他各项事业协调发展。脱贫攻坚、法治政府建设等重点工作扎实推进,民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾等各项事业全面发展。

2019 年,全区上下积极应对严峻复杂的经济形势,以实干创新的精神状态砥砺前行、攻坚克难,“追赶超越”迈出新步伐,人民群

众幸福指数不断提升,较好地完成了区十八届人大四次会议确定的各项目标任务。这些成绩的取得,离不开市委、市政府和区委的坚强领导及正确决策,离开区人大、区政协的监督指导和大力支持,离不开全区人民的团结奋斗和顽强拼搏。

回顾全年工作,在肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,我区经济社会发展还存在不少困难和问题,主要表现在:开放程度不高,土地资源有限,项目储备不足,投资下滑明显,稳增长压力加大;“十项重点工作”推进不均衡,个别工作进展不理想;交通拥堵、环境脏乱等问题依然存在,城市更新改造任重道远;财政收支矛盾日益突出,优质教育、卫生、养老等公共服务尚不充足,不能满足群众期望。对此,我们要高度重视,深入研究,在今后工作中认真加以解决。

二、2020 年经济社会发展的总体要求和预期目标

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划的收官之年,是迎全运加快国家中心城市典范城区建设的攻坚之年,也是“十项重点工作”的突破之年。做好今年各项工作,意义深远、责任重大。

今年发展面临的环境更加复杂,突如其来的新冠肺炎疫情使得各行各业均受到了巨大冲击,世界经济衰退风险加剧,不稳定不确定因素显著增多,全区经济社会发展任务更加艰巨。

面对疫情,我们认真学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位,统筹推进疫情防控和经济社会发展。在疫情防控中,我们按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求,精准研判、科学

应对,及时果断采取应急措施,举全区之力群防群控,坚决控制传染源、遏制疫情蔓延。疫情防控形势平稳向好后,我们强化“外防输入、内防反弹”,统筹推进复工复产、复商复市、复学复课,以最快速度恢复全区正常生产生活秩序。在较短时间内有效控制疫情,保障全区人民群众基本生活,十分不易。

受疫情影响,全区一季度经济出现负增长,经济社会发展付出了巨大代价,但为了人民群众生命安全和身体健康,这是必须承受也是值得付出的代价。但是,我们也清醒地看到,当前我国仍处于重要战略机遇期,经济稳中向好、长期向好的基本趋势没有改变。特别是,今年4月20日至23日,习近平总书记来陕考察,对我省作出奋力谱写新时代追赶超越新篇章重要指示,提出推动经济高质量发展迈出更大步伐、打造内陆改革开放高地、推动生态环境质量持续好转、加强民生保障和社会建设、推动全面从严治党向纵深发展等五项要求,为全省做好新时代工作指明了前进方向、提供了思想武器、注入了强大动力。同时,我市正处于高质量发展关键时期,国家“一带一路”建设、新时代推进西部大开发形成新格局、关中平原城市群建设、黄河流域生态保护和高质量发展等重大机遇叠加,莲湖追赶超越的新动能正在加速聚集,更加坚定了我们做好全年经济社会各项工作的信心和决心。

2020年,我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真学习贯彻习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示和党的十九大、十九届二中、三中、四中全会精神,紧扣新时代追赶超越“五项要求”,全面落实市委、市政府和区委安排部署,坚持稳中求

进工作总基调,坚持新发展理念,坚持以供给侧结构性改革为主线,完善常态化疫情防控机制,扎实做好“六稳”工作,全面落实“六保”任务,坚决打赢“三大攻坚战”,全力抓好“十项重点工作”,全面加快国家中心城市典范城区建设,确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

2020年,本着“质量第一、效益优先”的原则,按照“目标不变、任务不减、标准不降”要求,力争实现今年经济社会发展的主要预期目标:地区生产总值增长7.3%;地方财政一般公共预算收入增长6%;社会消费品零售总额增长7.2%;全社会固定资产投资增长6%;城镇常住居民人均可支配收入增长8%;城镇新增就业1.58万人以上,城镇登记失业率控制在4%以内;万元GDP能耗下降2.9%。

三、2020年经济社会发展的主要任务和措施

(一)大力发展“三个经济”,引领发展跑出新速度

主动融入我省、我市发展“三个经济”工作大局,引领地区经济高质量发展。培育枢纽经济新动能。加快完善交通路网基础设施,全力做好6号线、8号线等地铁线路莲湖段建设保障工作。推行地铁建设与土地开发为一体的TOD综合发展模式,大力发展地铁经济。加快“云、网、端”信息基础设施发展,配合做好5G站址布局规划和基站建设、宽带网络建设、公共区域开放等重点任务。建设门户经济新高地。强化丝绸之路起点区品牌,加强与“一带一路”沿线国家和城市、城区合作,提升对外开放平台承载力。大力引进国际合作项目和国内外500强企业,全区进出口总值力争增

长 5%。探索建立社区“国际之家”服务平台,营造“类海外”生活服务环境,提高莲湖国际知名度与影响力。打造流动经济新引擎。充分释放创客经济活力,发挥华为云(莲湖)联合发展中心示范带动作用,构建“一园、两带、三板块”^①的“双创”融合发展新格局。新增国家高新技术企业 26 家,参与推进科技成果就地转化项目 20 个,完成技术市场合同交易额 60 亿元。

(二) 抢抓机遇科学谋划,助力发展再添新活力

准确把握莲湖发展的时代坐标,在新一轮发展机遇中抢占制高点。科学编制“十四五”规划。以全面深化改革和加快转变发展方式为主线,凝聚各方智慧,准确研判莲湖未来发展的基本趋势和阶段特征,加强空间规划、区域规划、专项规划与发展规划的统筹衔接,科学构建“十四五”时期全区国民经济和社会发展规划体系。持续推动产业升级。引导工业企业实施技改项目,加强上下游产销对接,确保产业链、供应链稳定,逐步扩大先进制造业发展规模,全区规模以上工业增加值增长 9%。以西安创建国际消费中心城市为契机,加速打造“钟楼国际消费中心”,鼓励通过“直播带货”等新模式促进销售,积极引导网上娱乐、在线办公、远程诊疗等新服务新消费,扩大房地产、汽车等大宗消费,推动全区商贸零售企业数字化转型。聚焦推动文旅产业强势反弹的突破口和着力点,策划推出更多彰显丝路、历史、时尚等文化魅力的精品项目,满足疫情结束后市民游客的文旅消费新需求,全年文化产业增加值增

^① “一园”:桃园开发区新技术产业孵化园。“两带”:大庆路智能制造产业带、西大街及北大街文商融合创新示范带。“三板块”:汉城国际创客聚集区板块、汉城南路医疗健康产业创新板块、大唐西市丝路文旅创新板块。

长 10% 以上,接待海内外游客 5200 万人次、实现旅游业总收入 530 亿元。着力培育新经济增长点。开拓发展数字经济,加快布局人工智能、区块链、5G 应用等前沿产业。深化“月光经济”内涵,加快“夜游、夜购、夜读、夜赏、夜动、夜食”等多种主题融合应用。探索推进科技创新、康养体育、绿色环保等更多“新经济”发展。

(三)加速汇聚资源要素,支撑发展再注新动能

准确把握资源要素流动规律,将资源要素“势能”转化为发展“动能”。**加速推动项目建设。**加快草阳小区棚改等一批重点项目开工建设,全年新开工项目 20 个以上,94 个区级重点项目完成投资 113 亿元以上。规范 PPP 模式运用,加快“三馆”、莲湖区第一学校和公共卫生服务中心建设进度,推进植树增绿等 5 个项目签约落地,新增国家财政部库项目 2 个。**精准推进招商引资。**紧抓国家“新基建”政策机遇,围绕基础设施建设、区域产业发展、城市更新改造等领域,包装策划西关南片区等一批有吸引力的大项目,做强项目储备库。发挥 MFG 楼宇新业态项目引领效应,盘活闲置楼宇资源。与品牌企业、国际服务机构加强对接,做好宣传推介、招商选商,全年实际引进内资 62.44 亿元、实际利用外资 10250 万美元。**积极推进招才引智。**打造功能完善、特色鲜明的创新创业服务体系,着力提升招才引智吸引力。建立高层次人才帮办服务机制,引进培养高层次人才 10 名以上,推荐申报博士后创新基地 1 个、高技能人才培养基地 2 个、技能大师工作室 2 个。

(四)统筹推进城市更新,实现城区再展新形象

强力推进“三改一通一落地”,科学统筹城市更新各项工作,促

进全区环境面貌大幅提升。城中村、棚户区改造。完成西十里铺村整村拆除,启动实施金光门东、桃园三坊等 12 个棚户区改造项目^①。老旧小区改造。按照“成熟一批、启动一批、储备一批”要求,完成 265 个老旧小区改造,建筑面积 400 万平方米。背街小巷提升改造。按照“试点先行、循序渐进”原则,完成 89 条背街小巷提升改造任务,营造环境整洁、管理有序的街巷环境。“断头路”打通。坚持配套管线、交通标识等基础设施同步实施,确保草阳巷、西仪坊路、纬二十五街 3 条“断头路”建成通车。架空线落地。完成 96 条道路 86.332 公里通信架空线缆、7 条 12.35 公里一级道路电力架空线缆落地沟道建设,加快星火路 9 座电力铁塔落地管沟建设进度,全面完成二、三级道路电力架空线缆归顺整理任务。

(五)持续优化区域环境,推动品质再上新台阶

打造区域环境“升级版”,切实增强莲湖竞争力、提升莲湖吸引力。打造最优营商环境。严格落实减税降费、财政贴息和降低社保缴费等一系列支持措施,将企业受疫情影响的损失降到最低。聚焦“四最”工作目标,持续深化行政审批制度改革,促进审批效率再提速。着力打造以无差别受理为核心的街道便民服务大厅,推广政务服务驿站和政务小店布点,促进政务服务触角再延伸。深化法治政府建设,切实提高依法行政能力和水平。构建绿色生态环境。完善区域联防联控机制,保持严打高压态势,确保“散乱污”

^① 土门街心花园棚户区改造项目、桃园三坊棚户区改造项目、金光门东棚户区改造项目、土门街心花园东南角棚户区改造项目、胜利楼棚户区改造项目、六维-赵村棚户区改造项目、民航西关基地棚户区改造项目、文景路与红庙坡十字棚户区改造项目、教学仪器厂棚户区改造项目、庆安电器控制有限责任公司(原延光厂)棚户区改造项目、人民西村棚户区改造项目、洒金桥-莲寿坊棚户区改造项目

企业动态清零,空气优良天数达到市考要求。落实最严格水资源管理制度,夯实“河湖长制”责任。实施枣园路等 30 条道路景观提升,新建绿地广场和口袋公园 7 个,绿道 3.8 公里,新增绿地 6.7 万平方米。铸造安全稳定环境。统筹推进安全生产、消防救援、防灾减灾、地质灾害、防汛抗旱等工作,增强应急处突能力。强力推进“扫黑除恶”,保持“打伞破网”“打财断血”、行业整治强大攻势。推进省级食品安全示范区创建,新增食品安全示范单位 30 家、示范街道 2 条。

(六)全面发展社会事业,保障民生再添新福祉

坚持以人民为中心的发展思想,切实把民生实事办好、好事办实。优化公共服务供给。以社区、学校、机关为主阵地,大力开展科普品牌活动,提升群众科学素养。全面落实基础教育提升三年行动计划,完成新建、扩建学校 6 所,新增学位 3780 个。精心举办文体惠民活动 100 场以上。扩大分级诊疗覆盖面,加快紧密型融合式医联体建设,增设 20 个集团化管理社区卫生服务站,家庭医生团队达到 160 个。持续优化“15 分钟便民服务圈”功能布局,满足群众基本生活需求。强化粮食应急储备能力建设,持续抓好粮食保供稳价和“菜篮子”工程。增强社会保障能力。实施好就业优先政策,发挥创业带动就业倍增效应,加大援企稳岗支持力度,持续稳定和扩大就业。打造信息化健康服务平台,优化简化医保经办流程,让参保群众得到实惠。改革完善疾病预防控制体系和重大疫情防控救治体系,推进中医药传承创新发展。推广“虚拟养老院”,发展医养融合服务,加快“5930”多层次品质养老服务 PPP 项

目建设,新增养老床位 970 张。强化兜底保障,健全低保人群、低收入家庭等困难群体帮扶救助体系,改善困难群众生活质量。扎实做好第七次人口普查,促进民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾、人防、地方志等其他各项社会事业全面发展。

各位代表,回首 2019 年,我们步履坚实;展望 2020 年,我们信心满怀。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围,高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜,在市委、市政府和区委的坚强领导下,在区人大、区政协的监督支持下,努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响,只争朝夕、真抓实干,全力加快国家中心城市典范城区建设,全面建成小康社会,奋力谱写莲湖新时代追赶超越新篇章!

