

西安市莲湖区 2020 年国民经济 和社会发展规划执行情况及 2021 年 国民经济和社会发展规划（草案）的报告

——2021 年 3 月 5 日在西安市莲湖区

第十八届人民代表大会第六次会议上

区发展和改革委员会

各位代表：

受区人民政府委托，现将《西安市莲湖区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况及 2021 年国民经济和社会发展规划（草案）》提请区十八届人大六次会议审议，并请区政协委员和列席人员提出意见。

一、2020 年计划执行情况

2020 年，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督和支持下，全区上下认真贯彻落实习近平总书记来陕考察重要讲话精神，坚持统筹疫情常态化防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、落实“六保”任务，危中寻机、迎难而上，有效降低了疫情对经济社会发展的影响，较好地完成了区十八届人大五次会议确定的主要任务。2020 年是“十三五”规划的收官之年，我区地区生产总值实现 814.95 亿元，增长 2.8%，连续 12 次被评为陕西省城区经济社会发展五强区，“十三五”规划确定的发展战略、基本方针和各项政策得到了贯彻落实，全区

经济社会发展取得了辉煌成就，全面建成小康社会胜利在望。

（一）全力克服疫情影响，经济持续向好回升

众志成城抗击疫情。第一时间成立全区疫情防控指挥部，动员全区近万名各条战线工作者坚守一线、严防死守，历时 56 个日夜，实现确诊病例、疑似病例、无症状感染者“三清零”。组织 34 人赴鄂支援，取得了病区患者清零、医务人员零感染的双“零”成绩，圆满完成抗疫任务。疫情防控工作受到国务院督导组高度评价。**多措并举恢复生产。**制定《莲湖区有效应对疫情促进经济平稳发展 25 条措施》，动态汇编惠企政策，打出专班服务、援企稳岗、减免税费、降低成本等“组合拳”，为企业争取资金 4200 万元，新增减税降费 9 亿元以上，携手企业共克时艰，实现全面复工复产。**经济增长稳步恢复。**坚持任务不减、目标不变、标准不降，以更强力度、更快节奏推进十项重点工作率先突破，圆满实现了“一季度止损、二季度赶超、三季度突破、四季度冲刺”的既定目标，主要经济指标企稳向好、好于预期。全年一般公共预算收入实现 34.76 亿元，城镇常住居民人均可支配收入达到 50155 元。

（二）聚焦企业复工达效，重点产业稳健运行

工业经济率先回暖。帮助西电集团、法士特等辖区规模以上工业企业协调 23 个生产经营问题，为 85 户企业争取各类工业扶持资金 1470.7 万元，规模以上工业企业率先实现全面复工，全区规模以上工业增加值增长 6.9%。**商贸业加快复苏。**坚持“线

上线下”齐发力，组织举办“春暖花开 乐享莲湖”数字消费季暨莲湖云端购物节等系列促销活动，承办“美美长安-2020 西安国际啤酒节”“长安闹市”分会场活动；成立莲湖区电子商务协会，全区 35 家电子商务企业实现线上销售额 7 亿元，消费市场持续回暖。**金融业稳中向好。**聚焦疫情影响下企业融资需求，开展 12 次政银企融资对接活动，银行机构向辖区企业发放贷款 4.2 亿元，地方类金融机构为企业 提供 融资担保及贷款 4.3 亿元，陕西建工集团整体上市获得证监会正式核准，金融业增加值增长 6.5%。**文化旅游业繁荣发展。**帮助 62 家文旅企业解决物资保障、政策衔接等 8 类 63 个经营问题，拨付公共文化服务建设、实体书店及旅行社奖补等文旅扶持资金 5200 万元。打造“阿莲”游客服务中心，推出“莲湖有腔调”“常来长安·回味莲湖”宣传营销活动，发放文旅惠民卡 1200 套，组织策划“十四运”宣传活动 42 场，旅游综合实力跻身全国市辖区百强前三甲。

（三）协同推进项目招商，发展动力持续汇聚

聚焦重点项目抓进度。狠抓项目开工复工，指导项目单位落实防疫措施，42 个续建项目 2020 年一季度全部复工。精心筹备全市项目观摩活动，组织 7 个项目参加 4 次项目观摩，排名分别位列区县第 5、第 5、第 4、第 4。加大项目策划包装，积极争取更多项目列入省、市大盘子，大力争取中央和我省、我市资金支持。加强项目调度，强力推进手续办理和建设提速，市级重点在建项目完成投资 66.4 亿元，为年度计划的 135.51%；区级重点

在建项目完成投资 143.55 亿元，为年度计划的 126.9%。**坚持招大引强促合作。**签约、落户项目 18 个，签约金额 343.45 亿元，青门片区综合改造、枣园西路 2 个百亿级项目落户莲湖。MFG 正式运营，字节跳动入驻发展。全年实际引进内资 87.67 亿元，实际利用外资 10398 万美元。世界五百强企业雪松集团旗下雪物（西安）供应链有限公司落户莲湖。**大力发展“三个经济”。**积极探索中心城区“三个经济”实践路径，积极培育枢纽经济新动能，建设门户经济新高地，打造流动经济新引擎，区域经济外向度有力提升，对外贸易进出口总额实现 8.43 亿元，占全年任务 129.7%。

（四）持续深化改革创新，发展活力不断增强

国资国企改革持续深入。不断完善国有资产管理体制体系，在组建“区属五大集团公司+区国有资产运营公司”基础上，接管西安市房地产经营二公司，组建华衡莲湖物业服务中心，初步形成了职能定位清晰、管理运营规范、发展活力强劲的国资国企发展格局。**科技创新成果丰硕。**举办科技成果转化产学研用金协同创新活动 13 场，完成船用特种压缩机、商用车动力匹配平台建设等 44 个科技成果转化项目。新增国家高新技术企业 110 家，新增认定科技型中小企业 213 家，规模以上工业企业研发投入强度达到 3.46%。**营商环境亮点纷呈。**积极推行“不见面审批”，远程踏勘 9832 次，“专业审批远程踏勘系统”被评为 2020 年数字西安建设优秀成果。推出“一件事一次办”主题套餐服务 140

项，开设全国首家政务微店，秦农银行桃园路支行政务服务驿站正式运行，“好差评”制度实现全覆盖。全年共办结各类审批事项 2.8 万余件，区市民中心办件量达到 37 万件，群众评价满意率达 99.74%。莲湖作为西北五省唯一区县级单位，获评全国法治政府建设示范区。

（五）聚力推动城市更新，环境面貌大幅改善

扎实推进“三改一通一落地”。提前 1 年完成西十里铺村整村拆除；完成老旧小区改造 271 个，完成率 143%；实施背街小巷改造 148 条 80 余公里，占全市近 30%；西仪坊等 3 条“断头路”提前 3 个月通车；131 条道路架空线落地和 19 条道路架空线归顺整理完毕。**着力美化城区环境。**全年新增城市公共绿地 8.03 万平方米，建设绿道 5.33 公里，提升、新建绿地广场和口袋公园 8 个，提升道路绿化景观 30 条。新建公厕 8 座，改造提升垃圾压缩站 5 座。开展占道经营、校园及景区周边等专项整治活动 70 余次，完成 37 处点位外立面整治任务。**生态环境持续向好。**强化大气、水和土壤等污染治理，完成 5.6 万户居民“煤改洁”核查，完成 5 台燃气锅炉低氮改造，全区 40 名河长湖长共计巡河巡湖 1622 次。全年收获优良天气数 253 天，同比增加 38 天；PM₁₀ 浓度均值 87 微克/每立方米，同比下降 11.2%；PM_{2.5} 浓度均值 51 微克/每立方米，同比下降 16.4%。

（六）持续增进民生福祉，社会事业全面进步

社会保障全面有力。全年新增就业 15990 人，城镇登记失业

率控制在4%以内。全年发放最低生活保障金6205.32万元，城镇职工基本养老保险参保人数27.76万人，医疗保险参保人数39.25万人，居民医保参保率达到99.67%。发放保障性住房租金补贴371.5万元。**社会事业全面发展。**加快教育强区建设步伐，新建改扩建6所校园全部投用，新增学位3780个。认定普惠性幼儿园82所，占比达到92.1%。安排3.7亿元，顺利完成学前教育“双50%”、教师绩效增量等任务。实施14所公办中小学质量提升工程，组建4个市级“名校+”教育联合体、7个教育集团，优质教育资源持续扩大。完善全民健身基础设施建设，完成145套健身路径器材安装，建成7个社会足球场地。启动区公共卫生服务中心、区疾控中心建设，开发投用“互联网+卫生健康网格化信息系统”，公共卫生应急能力和服务水平明显增强。建成区养老服务中心，启动“5930”多层次品质化养老服务项目建设，全区新增养老床位1007个。**其他各项事业协调发展。**第七次全国人口普查工作顺利开展，扫黑除恶专项斗争圆满收官，防范化解重大风险、精准脱贫等重点工作扎实推进，民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾等各项事业全面发展。

2020年，全区上下齐心协力战疫情、共克时艰谋发展，经济持续稳步复苏，社会事业全面进步，人民幸福感不断增强，较好地完成了区十八届人大五次会议确定的各项目标任务。这些成绩的取得，离不开市委、市政府和区委的坚强领导及正确决策，离不开区人大、区政协的监督指导和大力支持，离不开全区人民

的团结奋斗和顽强拼搏。

回顾全年工作，在肯定成绩的同时，我们也清醒地看到，我区经济社会发展还存在不少困难和问题，主要表现在：转型升级不够快，新兴产业占比不高，发展动能需加速转换；可开发土地资源匮乏，制约项目问题尚未根除，项目支撑不足；基础设施欠账较多，更新改造任务艰巨；城市精细化管理、生态环境保护等方面问题依然存在；财政收支矛盾日益突出，公共服务质量与人民群众期盼还有差距。

二、2021年经济社会发展的总体要求和预期目标

2021年是中国共产党成立100周年，是我国现代化建设进程中具有特殊重要性的一年，也是“十四五”规划的开局之年。当今世界正经历百年未有之大变局，新冠肺炎疫情全球大流行使这个大变局加速演变，国际力量对比深刻调整，不稳定性不确定性明显增加。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，发展韧性强劲，社会大局稳定。我省、我市分别擘画了“十四五”时期发展新蓝图，吹响了“凝心聚力、埋头苦干，奋力谱写新时代追赶超越新篇章”的集结号。站在历史交汇点上，面对多重机遇与挑战，莲湖必须深刻把握大局大势，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，奋力争当城市品质提升区高质量发展“领跑者”，努力成为全市追赶超越“排头兵”。

做好2021年工作，我们要以习近平总书记来陕考察重要讲话为指针，全面贯彻党的十九届五中全会、中央经济工作会议和

省委十三届八次全会、市委十三届十二次全会、区委十三届十次全会精神，贯通落实“五项要求”“五个扎实”，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，融入新发展格局，以推动高质量发展为主题，巩固拓展疫情防控和经济社会发展成果，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务，坚持产业强区、项目立区、科创兴区、依法治区，以片区开发推动城市更新、以城市更新促进产业升级，全力推动“十项重点工作”实现新突破，加快建设宜居宜业宜游现代化主城区，确保“十四五”开好局、起好步，以优异成绩庆祝中国共产党成立100周年。

2021年，全区国民经济和社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长6%以上；地方财政一般公共预算收入增长6%；全区社会消费品零售总额增长6%；城镇常住居民人均可支配收入增长6.5%；全社会固定资产投资增长5%；城镇新增就业1.6万人，城镇登记失业率控制在4%以内；单位生产总值能耗完成市上下达任务。

三、2021年经济社会发展的主要任务和措施

（一）立足新发展阶段，撑起转型发展四梁八柱

健全政策协调和工作协同机制，以空间布局、产业体系为重点，整体推进“十四五”规划实施，促进转型发展行稳致远。**重塑空间布局**。坚持“点线面”相结合，以“轴带”定框架、以“区分功能、以“核”聚动力，加快构建“三轴、三带、四区、五核”空间布局，促进资源要素合理分布、畅通流动、高效产出。**构建**

现代产业体系。立足区域产业发展基础，做强文化旅游优势产业，做优都市工业、现代商贸、现代金融 3 大主导产业，做大科技服务、健康养老、国防科工 3 大特色产业，创新发展适合中心城区发展的新经济业态，构建莲湖“1+3+3+1”现代产业体系。**强化规划实施。**发挥规划引领作用，加强政策研究和储备，坚持短期政策和中长期发展战略相结合，专项规划与总体规划协同推进，科学制定年度计划，打好产业、财税、金融等相关政策组合拳，注重定向施策、精准施策，有效配置公共资源，广泛动员全区各方力量，共同推动规划顺利实施。

（二）促进产业提质增效，夯实高质量发展基础

促进文化旅游深度融合。抢抓“十四运”机遇，创新文旅营销模式，加快布局“文旅+体育”“文旅+科技”等新业态，打造“顺城八里”“研学、文创基地”等文旅产业新标杆。全力推进“全域旅游示范区”建设，发挥“阿莲”游客服务中心、城西客运站旅游集散中心作用，推动 AAA 级以上景区免费开放，等级民宿达到 40 家，全区规模以上文化企业营业收入增长 7.5% 以上。**加快都市工业布局发展。**落实工业“百千万工程”，以西安建设先进制造业强市为契机，加快都市工业载体建设，以工业搬迁及布局调整换取高质量发展空间，引导中小企业参与龙头企业生产配套，形成完备上下游产业链，打造都市工业产业集群。加快大数据企业及专业平台认定，充分发挥 5G 在工业互联网中的积极作用，推进制造业数字化转型，全年规模以上工业增加值增长

7.5%。**推动商贸业提档升级。**加快“钟楼国际消费中心”建设，推进商业模式、技术和营销创新，支持企业开展“互联网+”式创新，鼓励大兴、土门等商圈发展个性化、主题性、体验型新兴业态，加快建立以企业为主体、市场为导向的商贸业创新体系，不断增强消费吸附力和影响力。**大力发展现代金融。**持续实施“龙门行动”计划，重点助推西安怡康医药加快上市进程。加快农行陕西金融信息中心、大唐西市金融楼宇等项目建设。组织开展多形式政银企合作，引导各类金融机构加大对小微企业、创新创业等领域的金融支持，促进新金融业态集聚发展，增强金融服务实体经济能力。金融业增加值实现200亿元以上。**培育壮大特色及新兴产业。**积极发展科技服务、健康养老与国防科工等特色产业，培育发展数字经济、共享经济、创意经济等新业态。

（三）积极融入新发展格局，加快培育高效需求体系

优化消费供给。加快传统业态转型升级，支持电商直播等新消费模式，引导互联网医疗、在线文娱、智能家居等新型消费加速成长，着力振兴德发长、同盛祥等餐饮老字号，加快小店经济、夜间经济、地铁经济发展。积极推进放心消费区建设，加强消费市场监管，营造安全放心的消费市场环境。**扩大有效投资。**全力开展项目攻坚，推动桃园二坊、顺城巷（安远门—尚武门段）棚改等一批增后劲项目完成签约落地；争取陕鼓时代广场、万景台商业广场、国际健康城等一批产业项目尽快开工建设；保障大唐西市丝路文旅小镇二期、土门“四村”连片综合改造等90个重

点项目完成投资 127 亿元以上。精准对接区域优势和招商对象需求，力促特斯拉交付中心签约落地，全年实际引进内资 74.52 亿元。**稳定外资外贸增长。**构建外资服务工作“一张网”，组织企业参加丝博会、进博会、陕粤港澳经济合作周等重大活动，提高企业更大范围、更广领域资源配置能力。借助西安中欧班列长安号，支持对外贸易企业开拓“海外仓”，加快境外“陕西商品展示中心”项目建设。全年实际利用外资 10800 万美元。

（四）扩大重点领域优势，全面提升区域竞争力

深化国资国企改革。加强对区属集团公司的分类监管、分类考核，按照“应改尽改、能改快改”的原则，积极推进市场竞争类企业混合所有制改革工作，支持有条件的功能类和竞争类企业开展混合所有制改革工作，激发国有资本发展活力。优选合作伙伴，着力引进高匹配度、高认同感、高协同性的战略投资者，进一步带动社会资本投资，增强区属国有企业发展活力，实现国有资产保值增值。**打造一流营商环境。**从民生重点领域入手，深化政务服务“跨区域通办”。按照中央和我省、我市相关要求，全面推行证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，不断减材料、优流程，提高审批效率。推动实行“一窗受理、集成服务”，确保全部街道、社区便民服务机构实现标准化建设。布局更多政务服务驿站、政务小店，打通服务企业群众“最后一米”。全年新增市场主体 2.1 万家。**巩固“全国法治政府建设示范区”创建成果。**严格执行重大行政决策程序制度，加强行政规范性文件管理，

全面落实党政群机关法律顾问制度，提升依法行政水平。推行行政执法“三项制度”，加强执法监督。提高行政复议、应诉工作质量，实质性化解争议。在推进项目建设中重视法治保障作用，充分运用公正、法律援助、仲裁、调解等法治方式防范化解风险，促进经济社会高质量发展。

（五）提升精细化管理水平，推动实现高效能治理

抓城市管理促品质提升。坚持绿色发展，按照“精心、精致、精细、大气”标准，打造精品绿化工程。推进生活垃圾分类，加强顶层设计，创新体制机制，加快硬件配套建设，营造良好居住环境。深化“厕所革命”，精心选址、设计、施工，加强环卫作业全流程、实时化、精准化管理，打造样板公厕。**抓污染防治促生态文明。**持续开展大气污染防治和涉水排放企业专项整治，强化涉气重点污染源管控，对擅自停运污处设施的违法行为铁面执法。以煤、尘、烟、汽车尾气、有机废气污染控制为重点，扎实开展臭氧、细颗粒物、氮氧化物集中整治工作。持续加大河湖巡查力度，确保护城河莲湖段及相关湖泊水质健康。从截污纳管、雨污分流改造等方面着手，科学谋划全域治水项目推动落实。持续做好黑臭水体、“清四乱”排查工作，发现问题及时整治。全年空气优良天数、PM₁₀、PM_{2.5}浓度达到市考要求，水环境质量持续改善。**抓社会治理促和谐稳定。**以基层社会治理现代化为目标，坚持打防管控一体推进，以制度化、标准化建设为重点，优化提升“萤火虫”志愿服务品牌，为十四运盛会召开保驾护航，努力

让人民群众的获得感更有提升、幸福感更有持续、安全感更有保障，为建设平安陕西、平安西安贡献莲湖力量。**抓安全生产促平稳发展**。深入开展专项整治三年行动，压紧夯实安全生产责任，开展安全生产标准化、隐患排查治理和风险管控。以消防、建筑施工、道路交通等行业领域排查整治为重点，突出解决安全生产认识不到位、责任不落实、整治不严格等问题，确保全年安全形势稳定。

（六）优化公共服务供给，着力创造高品质生活

持续推进“三改一通一落地”。北院门历史文化街区 37 条背街小巷 4 月底前完工，6 月底前再改造老旧小区 67 个。启动实施青年路东段¹等 12 个城中村和棚户区改造，打通红庙坡路东段断头路，完成主城区道路及城中村、老旧小区通信架空线落地，以崭新城区面貌迎接“十四运”盛会召开。**全面加强民生保障**。强化就业创业服务水平，实施好就业优先政策，防范和化解企业规模性裁员风险。加快推进新建西安 330KV 中心变电站重点工程项目规划建设工作。完善保障性住房基础配套，年内提供保障性住房 2900 套。持续优化照护服务，加快推进“5930”多层次品质养老服务项目建设，全年新增养老床位 500 张以上，建成 1 个普惠制婴幼儿照护服务机构。加强社会救助、社会福利、优抚安置等工作，健全困难群体帮扶救助体系，改善困难群众生活质量。**加快发展社会事业**。强化科普知识宣传，围绕《全民科学素质行

¹青年路东段、洒金桥-莲寿坊、土门街心花园东南角、土门街心花园、庆安电气控制有限责任公司（原延光厂）、桃园三坊、民航西关基地北区、六维一赵村、文景路与红庙坡路十字周边、金光门东、农兴路、五三三生活区

动计划纲要》做好公民科学素质提升工作。高质量完成基础教育提升三年行动计划各项任务，确保报恩寺街小学教学楼、莲湖区第一学校建成投用，新增学位 3405 个。深化“名校+”“名校长+”“名师+”工程，打造优质教育品牌。创建市级体育、艺术、科技教育等特色学校 3-5 所，市级特色高中 1 所、示范中职学校 1 所。创新公共文化服务体系建设，创建 10 个“传统文化传播基地”，做强“社区课堂”“夕阳红活动室”等品牌活动，举办文体惠民活动 150 场。开展武术“六进”活动，参加全国性武术比赛，持续扩大“武术之乡”品牌效应。持续深化医疗体制改革，加快构建由医疗集团、医联体、家庭医生组成的分级诊疗大格局。高标准建设“互联网+卫生健康网格化”信息平台，将医疗保障信息系统融入全区基层社会治理网格化系统。促进民族宗教、妇女儿童、残疾人、双拥、防震减灾、人防、档案等其他各项社会事业全面发展。

各位代表，新的发展时期已经到来，让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督支持下，努力克服新冠肺炎疫情带来的不利影响，只争朝夕、真抓实干，全力加快高质量、千亿级国家中心城市典范城区建设，奋力谱写莲湖新时代追赶超越新篇章！